



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea unor acte normative în domeniul protecției  
civile și al situațiilor de urgență**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției civile și al situațiilor de urgență, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B219 din 16.04.2014,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru respectarea uzanței normative, **partea dispozitivă a art.I** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I** - Legea nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.554 din **22 iulie** 2008, cu **modificările** ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

3. Precizăm că, potrivit art.59 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se **nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare**, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text. Prin urmare, metoda modificării globale a unui întreg capitol, utilizată în cuprinsul **art.I și II**, nu este corectă, fiind necesară reformularea corespunzătoare a dispozițiilor, potrivit propunerilor cuprinse în prezentul aviz.

4. Din punct de vedere al sistematizării normelor propuse la **art.I**, precum și referitor la fondul reglementării, semnalăm următoarele:

a) Dispozițiile propuse pentru **alin.(1) și (2) ale art.76<sup>2</sup>** trebuie prevăzute în cuprinsul art.76, de care se leagă tematic.

În ceea ce privește norma propusă pentru **art.76<sup>2</sup> alin.(1)**, din text trebuie eliminată expresia „sau penale”, întrucât persoana juridică răspunde penal în condițiile prevăzute de Codul penal, nefiind necesară prevederea expresă în legea specială a unei precizări în acest sens.

Referitor la norma propusă pentru **art.76<sup>2</sup> alin.(2)**, pentru corelare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, textul trebuie reformulat, astfel:

„**(2)** Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin.(1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.”

b) Dispozițiile propuse pentru **alin.(3) și (4) ale art.76<sup>2</sup>** trebuie eliminate, întrucât sunt prevăzute deja în cuprinsul art.77 și 78.

c) Norma propusă pentru **art.76<sup>1</sup>**, referitoare la răspunderea penală, trebuie introdusă în finalul Capitolului IX, după art.78 și

marcată drept art.78<sup>1</sup>, întrucât art.76 - 78 reglementează răspunderea contravențională.

Având în vedere observațiile de mai sus, intervențiile legislative propuse trebuie prevăzute în cuprinsul unor puncte distincte ale **art.I**, cu următoarele părți dispozitive:

„1. Articolul 74 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. Articolul 75 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„3. Articolul 76 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„4. După articolul 78 se introduce un nou articol, art.78<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”.

**d)** La **art.76**, pentru o corectă reglementare, lit.c) - e) trebuie marcate drept lit.a) - c).

**e)** În ceea ce privește norma propusă pentru **art.76<sup>1</sup>**, precizăm că modalitatea de stabilire a pedepsei amenzii penale nu este corectă, în raport cu prevederile art.61 din Codul penal. Astfel, stabilirea prin lege a limitelor amenzii nu este compatibilă cu sistemul zilelor-amendă, consacrat prin dispozițiile art.61 alin.(1) din Codul penal. Menționăm că nici prevederea în lege a numărului zilelor-amendă nu ar fi corectă, în raport cu prevederile art.61 alin.(4) din Codul penal, care stabilesc în mod expres limitele speciale ale zilelor-amendă. Prin urmare, legea specială trebuie să prevadă doar specia de pedeapsă, respectiv amenda. Menționăm că această soluție legislativă a fost avută în vedere și în cazul modificărilor legilor penale speciale realizate prin Legea nr.187/2009 pentru punerea în aplicare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal.

Observația este valabilă și pentru norma propusă la **art.II** pentru art.37<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004.

**5.** Din punct de vedere al sistematizării normelor propuse la **art.II**, precum și referitor la fondul reglementării, semnalăm următoarele:

**a)** Pentru identificarea corectă a actului normativ supus intervenției legislative, **partea introductivă a art.II** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.361 din 26 aprilie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

b) Întrucât **titlul Capitolului V**, precum și **art.36, 39 și 40** nu suferă modificări potrivit proiectului, este necesară eliminarea reluării conținutului acestora în cuprinsul art.II.

c) Norma propusă pentru **art.37<sup>1</sup>**, referitoare la răspunderea penală, trebuie introdusă în finalul Capitolului V, după art.40 și marcată drept art.40<sup>1</sup>, întrucât art.36 - 40 reglementează răspunderea contravențională.

Având în vedere observațiile de mai sus, intervențiile legislative propuse trebuie prevăzute în cuprinsul unor puncte distincte ale **art.II**, cu următoarele părți dispozitive:

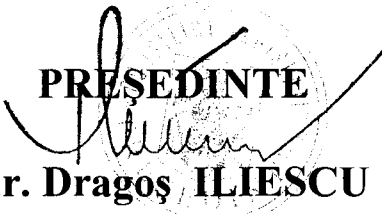
„1. Articolul 37 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. Articolul 38 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„3. După articolul 40 se introduce un nou articol, art.40<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”.

d) Referitor la normele propuse pentru **art.37<sup>1</sup> lit.b) și c)**, semnalăm că în cuprinsul actului normativ de bază nu sunt reglementate obligațiile a căror încălcare constituie infracțiune. Pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte, este necesară prevederea expresă a respectivelor obligații, prin completarea corespunzătoare a proiectului.

În ceea ce privește norma propusă pentru **art.37<sup>1</sup> lit.d)**, este necesară detalierea incriminării, întrucât din actuala redactare nu rezultă cu suficientă claritate cine anume este subiectul activ al infracțiunii.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 540/14.05.2014.

**O.U.G. nr. 21/2004**

M. Of. nr. 361/26 apr. 2004

**Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

- |   |  |                            |  |
|---|--|----------------------------|--|
| 1 modificări prin                           | L. nr. 15/2005<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență   | M. Of. nr. 190/7 mar. 2005 | <i>modifică art. 2 lit. d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40;<br/>introduce alin. (2) la art. 45;<br/>inlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"</i>  |
| 2 aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 15/2005<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență   | M. Of. nr. 190/7 mar. 2005 |  |
| 3 modificări prin                           | O.U.G. nr. 1/2014<br>Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență | M. Of. nr. 88/4 feb. 2014  | <i>modifică art. 2 lit. a), art. 6 lit. c) și d), art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19, art. 20 partea introductivă, art. 25 lit. 1), art. 31 alin. (1);<br/>introduce alin. (5) și (6) la art. 4, lit. a_1) la art. 7, art. 8_1, art. 8_2, art. 15_1, art. 15_2, alin. (2) la art. 35;<br/>abrogă anexa nr. 2;<br/>inlocuiește anexa nr. 1;<br/>inlocuiește în tot cuprinsul sintagma "Comitetul național pentru situații de urgență" cu sintagma "Comitetul național pentru intemperii și calamități" sau cu sintagma "Comiterul național pentru situații speciale de urgență"</i> |

*Lege privind protecția civilă*

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 554/22 iul. 2008  
Lege privind protecția civilă
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 70/2009 M. Of. nr. 444/29 iun. 2009 *abrogă art. 30 alin. (5)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal  
aprobată prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010
- 3 modificări prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 70/2009*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal